



វគ្គបណ្តុះបណ្តាលសម្រាប់មន្ត្រីរាជការកម្រិតជាន់ខ្ពស់ស្តីពី  
“ការជំរុញកំណែទម្រង់អភិបាលកិច្ចរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា”

ចក្ខុវិស័យ និងយុទ្ធសាស្ត្រ  
នៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

---

អគ្គលេខាធិការដ្ឋានគណៈកម្មាធិការដឹកនាំការងារកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

សាលាភូមិន្ទរដ្ឋបាល, ថ្ងៃទី១១ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៦



# មាតិកានុក្រម

១. សាវតារ
២. ក្របខ័ណ្ឌរួមនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ
៣. ផែនការសកម្មភាពរួម ដំណាក់កាលទី៣
៤. បញ្ហាប្រឈម
៥. កត្តាកំណត់ជាគន្លឹះ
៦. សន្និដ្ឋាន



## ១. សាវតារ (១)

- ប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈកម្ពុជាមានភាពទន់ខ្សោយ, មានលក្ខណៈមជ្ឈការ និងមិនទាន់ស្របតាមការផ្លាស់ប្តូរនៃបរិបទសេដ្ឋកិច្ច- សង្គម
- ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញប្បទាន និងជំនួយបច្ចេកទេសពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍មានភាព រ៉ាំរ៉ៃជាង
- ប្រមូលផ្តុំការអនុវត្តតាមអនុសាសន៍របស់ដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ឱ្យមានលក្ខណៈជា ប្រព័ន្ធ។



# ១. សាវតារ (២)

## ចំណុចសំខាន់ៗដែលគួរយល់ដឹង (១)

Vision

1993

- Economic Status: Low Income
- Economic structure: agriculture-based
- Nominal GDP: \$2.5 Billion
- GDP per capita: \$229
- Total trade volume: \$769 million
- Export: \$283 million
- Domestic Revenue: 290 Billion Riels

2004

- Economic Status: Low Income
- Economic structure: agriculture-based
- Nominal GDP: \$5.3 Billion
- GDP per capita: \$417
- Poverty rate: 53.2%
- GiniCoefficient: 0.38%
- Unemployment rate: 1%
- Total trade volume: \$5,857 million
- Export: \$2,588 million
- Domestic Revenue: 2,220 Billion Riels
- Asian financial crisis led to weaker economic growth in 1998.

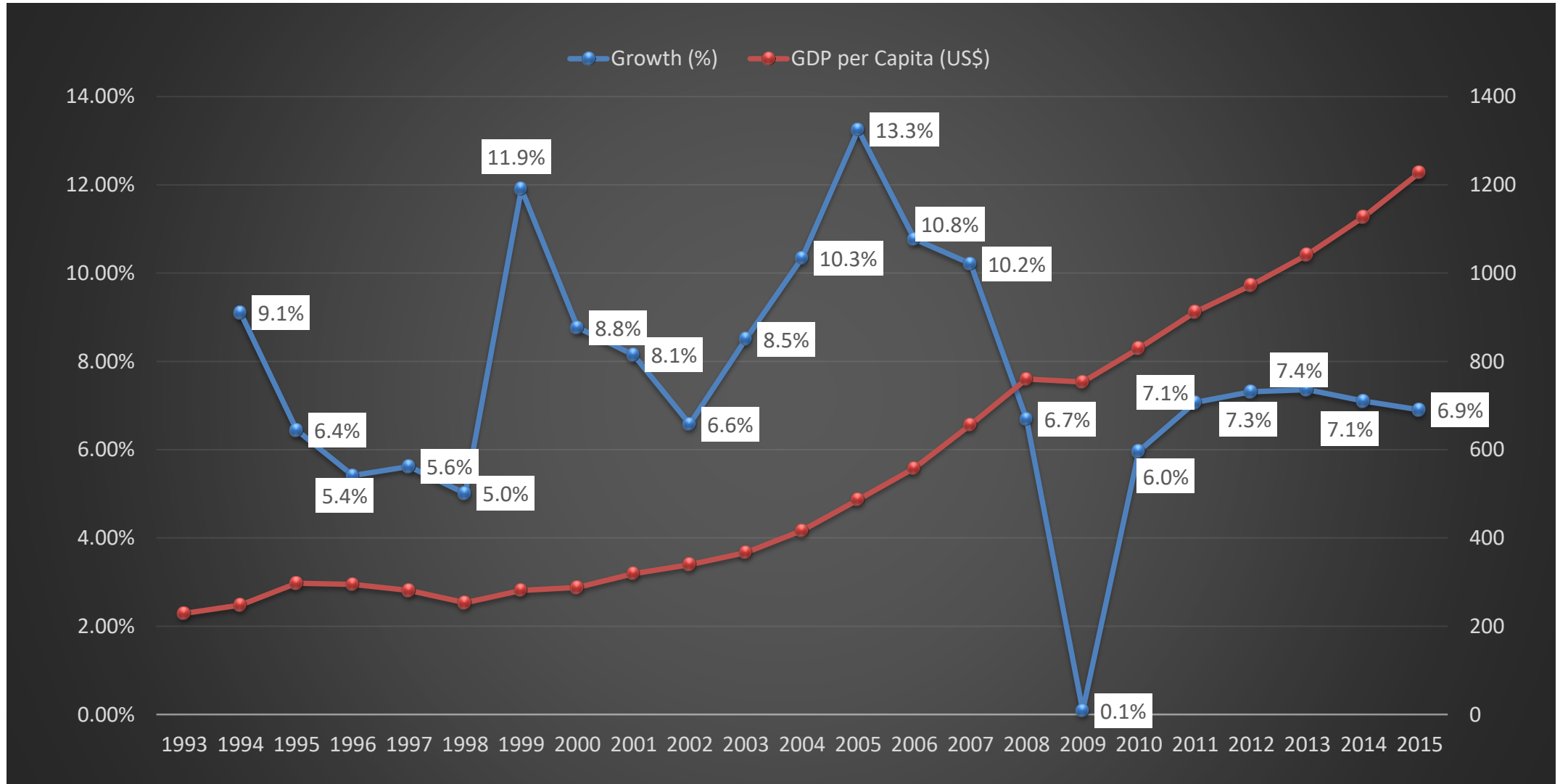
2016

- Economic Status: Lower Middle Income
- Economic structure: Less agriculture dependent
- Nominal GDP: \$19.8 Billion
- GDP per capita: \$1,300
- Poverty rate: 13.5% (2014)
- GiniCoefficient: 0.29 (2014)
- Unemployment rate: 0.1% (2014)
- Total trade volume: \$22,035 million
- Export: \$9,231 million
- Domestic Revenue: 14,359 billion Riels
- Financial sector: Rapid-growing yet stable
- Internal and external balance



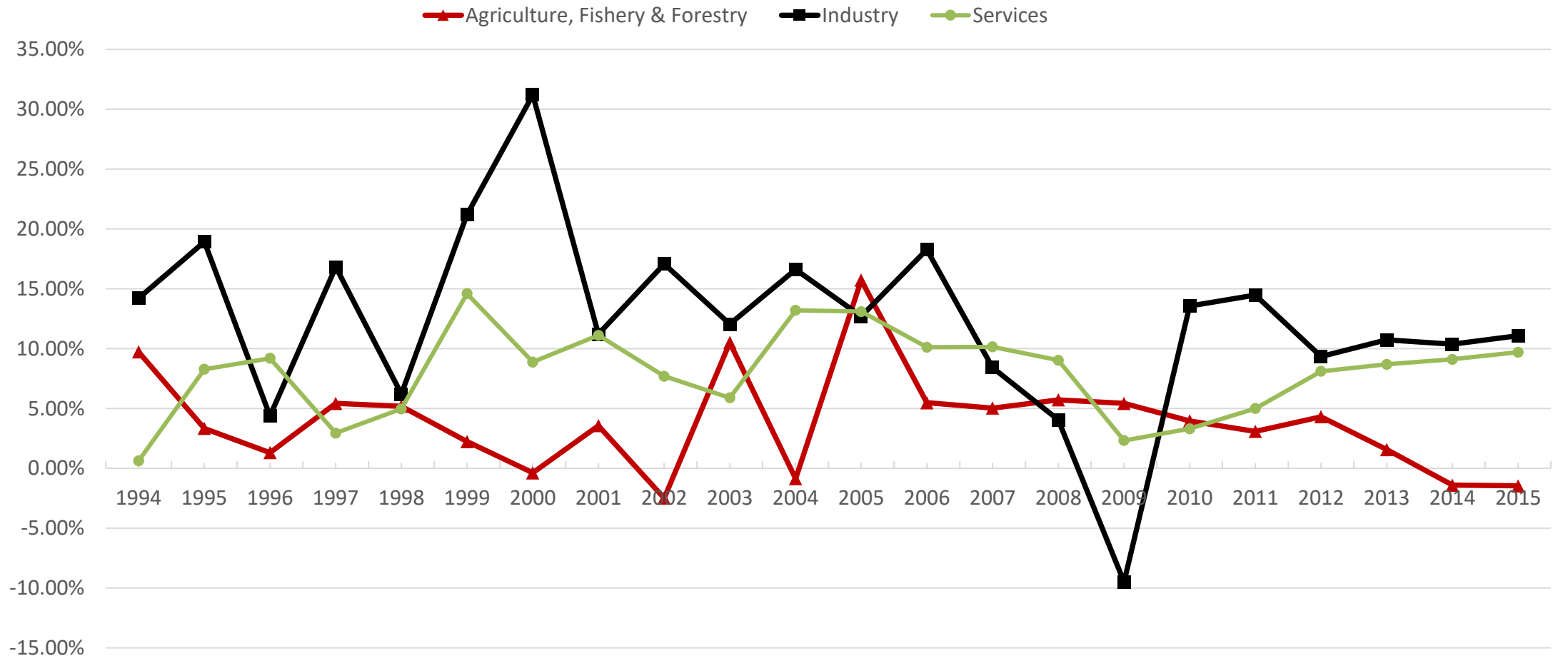
# ១. សាវតារ (៣)

## ចំណុចសំខាន់ៗដែលគួរយល់ដឹង (២)



# ១. សាវតារ (៤)

ចំណុចសំខាន់ៗដែលគួរយល់ដឹង (៣)

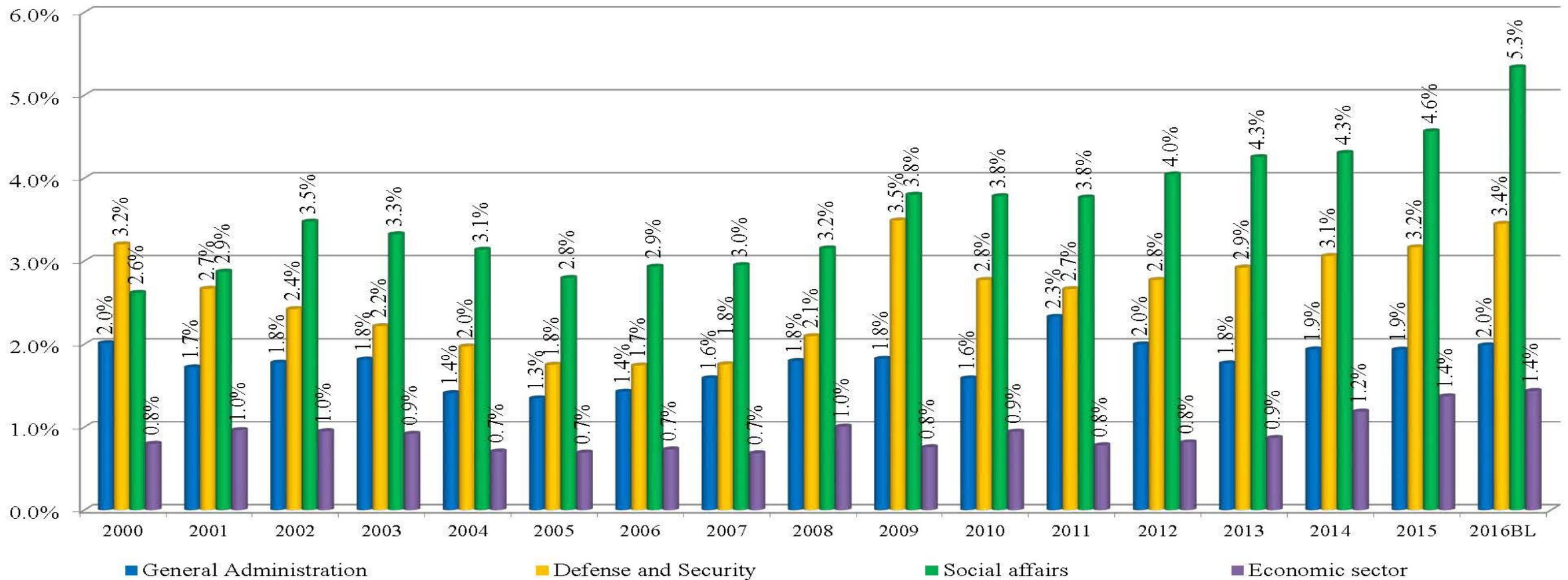




# ១. សាវតារ (៥)

## ចំណុចសំខាន់ៗដែលគួរយល់ដឹង (៤)

More attention towards social affairs...





# ២. ក្របខ័ណ្ឌរួមនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ

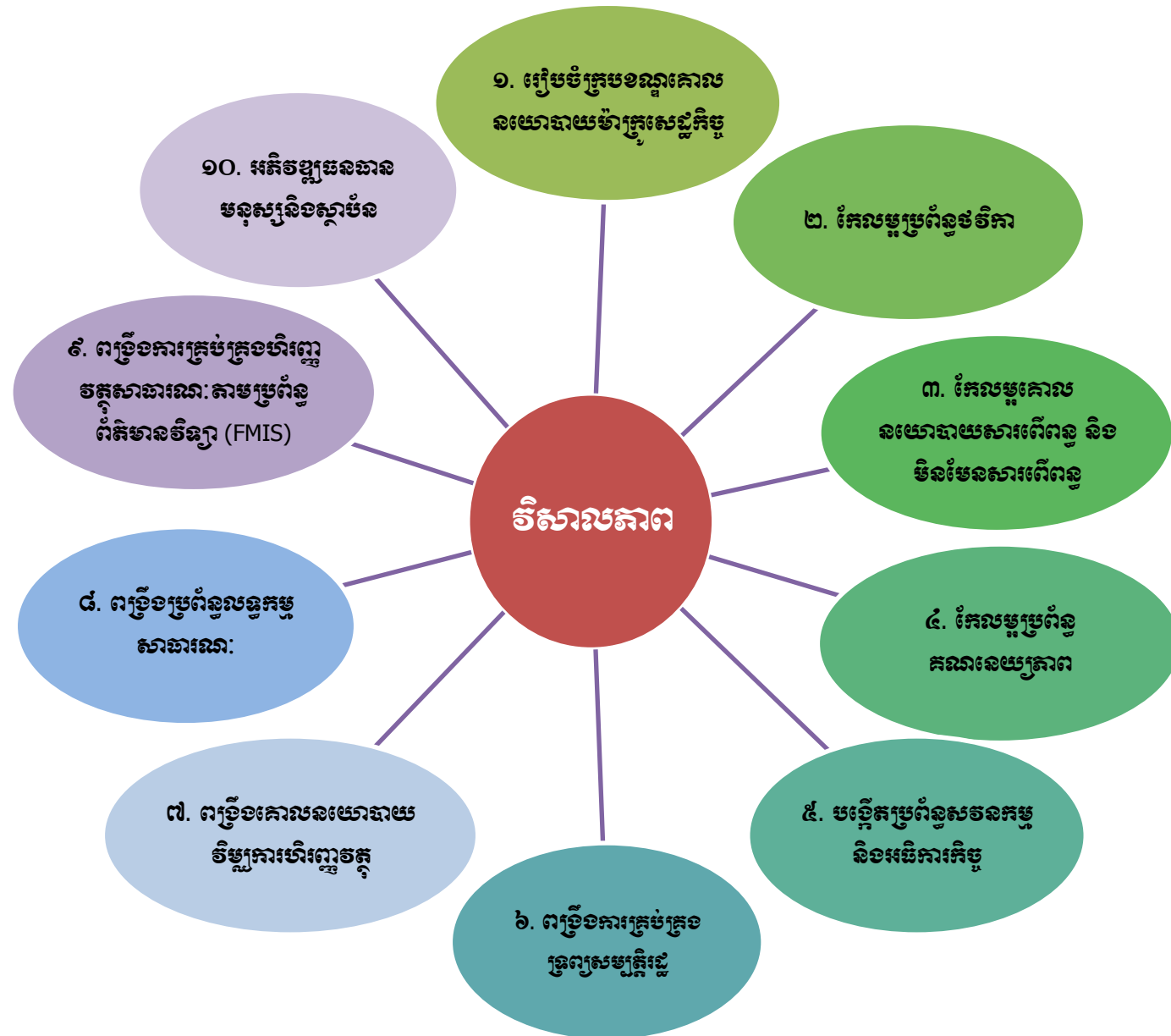
## ប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈក្នុងកម្រិត ឧត្តមមានវត្តមាននិងស្ថាប័នជាអន្តរជាតិនៅឆ្នាំ២០២៥







# ២.១ វិសាលភាពនៃកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ





## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (១)

- គឺជាកម្មវិធីកែទម្រង់រយៈពេលវែង ÷ ២០០៥-២០២៥
- ទទួលបានការគាំទ្រផ្នែកបច្ចេកទេស និងហិរញ្ញវត្ថុពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ចំនួន ១៣
- កម្មវិធីកែទម្រង់ ចែកចេញជា ៤ ដំណាក់កាល
- ក. ស. ហ. វ ចាប់ផ្តើមអនុវត្តដំណាក់កាលទី១
- គ្រប់ក្រសួង-សាវ័ន ចូលរួមចាប់ពីដំណាក់កាលទី២ រហូតដល់ដំណាក់កាលទី៤ ទាំងថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ។



## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (២)

### ដំណាក់កាលទី១

- ត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅថ្ងៃទី០៥ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០០៤
- អនុវត្តតែនៅក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុប៉ុណ្ណោះ
- គោលដៅគន្លឹះ៖ ÷ **កសាងភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា**

( ថវិកាដែលអាចទុកចិត្តបាន គឺជាថវិកាគ្រប់គ្រាន់តាម  
ការគ្រោងទុក មានចីរភាព និងអាចព្យាករណ៍បាន ) ។

ភាពជឿទុកចិត្តនៃថវិកា



## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៣)

### វឌ្ឍនភាព...

- ឱនភាពរ៉ាំរ៉ៃនៃសាច់ប្រាក់ប្រែទៅជាអតិរេកសាច់ប្រាក់
- លុបបំបាត់បំណុលកកស្ទះ
- អង្គភាពសវនកម្មផ្ទៃក្នុងត្រូវបានបង្កើតនៅតាមក្រសួង-ស្ថាប័ន
- កាត់បន្ថយនីតិវិធីចំណាយ
- ពង្រីកការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធធនាគារ (រដ្ឋនិងឯកជន)
- ច្បាប់ស្តីពីប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈថ្មី ត្រូវបានអនុម័ត



## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៤)

### បញ្ហាប្រឈម...

- ទស្សនៈកែទម្រង់នៃតួអង្គពាក់ព័ន្ធមិនទាន់ឯកភាពទាំងស្រុង
- កិច្ចសហការ និងសម្របសម្រួលពីតួអង្គពាក់ព័ន្ធទាំងអស់នៅមានកម្រិត
- ការលើកទឹកចិត្តដល់អ្នកអនុវត្តមានចំនួនតិចតួច
- ភាពជាម្ចាស់លើការងារកែទម្រង់នៅមានកម្រិត។



## ២.២ វិជ្ជាសាស្ត្រទូទៅ (៥)

### ជំនាក់ការទី២

- ត្រូវបានប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅថ្ងៃទី០៣ ខែធ្នូ ឆ្នាំ ២០០៨
- អនុវត្តនៅគ្រប់ក្រសួង- ស្ថាប័នទាំងអស់ (៤០ស្ថាប័ន)
- គោលដៅគន្លឹះ៖ ÷ **គណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ**  
( ការអនុវត្តថវិកា និងការងារហិរញ្ញវត្ថុនៅគ្រប់ក្រសួង- ស្ថាប័នត្រូវមាន គណនេយ្យភាពចំពោះរាជរដ្ឋាភិបាល ) ។



## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៦)

### វឌ្ឍនភាព...

- បន្តពង្រឹងសមិទ្ធផលសម្រេចបានក្នុងដំណាក់កាលទី១
- បំណុលកកស្ទះត្រូវបានលុបបំបាត់ទាំងស្រុង
- ក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តត្រូវបានបង្កើត និងកែលម្អកាន់តែប្រសើរ
- អង្គភាពថវិកា/ ថវិកាកម្មវិធីត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យដំណើរការ
- ចំណាត់ថ្នាក់ថវិកាថ្មី និងប្លង់គណនីថ្មីត្រូវបានរៀបចំជាបន្តបន្ទាប់
- ប្រព័ន្ធ FMIS ត្រូវបានរៀបចំ និងដាក់ឱ្យអនុវត្តជាដំណាក់កាលទី១
- សមត្ថភាពធនធានមនុស្ស និងស្ថាប័ន ត្រូវបានពង្រឹងជាបណ្តើរៗ
- គោលនយោបាយ និងយុទ្ធសាស្ត្រវិមជ្ឈការហិរញ្ញវត្ថុត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យអនុវត្តជាបណ្តើរៗ។



## ២.២ វិជ្ជាសាស្ត្រទូទៅ (៧)

### បញ្ហាប្រឈម...

- ការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុពីដៃគូអភិវឌ្ឍន៍មានការប្រែប្រួល
- ការងារសម្របសម្រួលស្ថាប័នមានភាពស្មុគស្មាញជាងមុន
- ផែនការបណ្តុះបណ្តាលមិនទាន់ត្រូវបានរៀបចំតាមសេចក្តីត្រូវការ រីឯប្រសិទ្ធភាពនៃការបណ្តុះបណ្តាលនៅមានកម្រិត
- ការលើកទឹកចិត្តជួបបញ្ហាប្រឈម និងកំពុងបានកែលម្អ។





## ២.២ វិជ្ជាសាស្ត្រទូទៅ (៨)

### ដំណាក់កាលទី៣

- ត្រូវប្រកាសដាក់ឱ្យអនុវត្តជាផ្លូវការនៅថ្ងៃទី២១ ខែមីនា ឆ្នាំ២០១៦
- អនុវត្តពីឆ្នាំ ២០១៦-២០២០
- អនុវត្តដោយគ្រប់ក្រសួង-ស្ថាប័ន ទាំងអស់
- គោលដៅគន្លឹះ៖ ÷ **ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ**  
( ការរៀបចំនិងការអនុវត្តថវិកាត្រូវគាំទ្រនិងផ្សារភ្ជាប់  
ទៅនឹងគោលនយោបាយរបស់ក្រសួង-ស្ថាប័ន ) ។



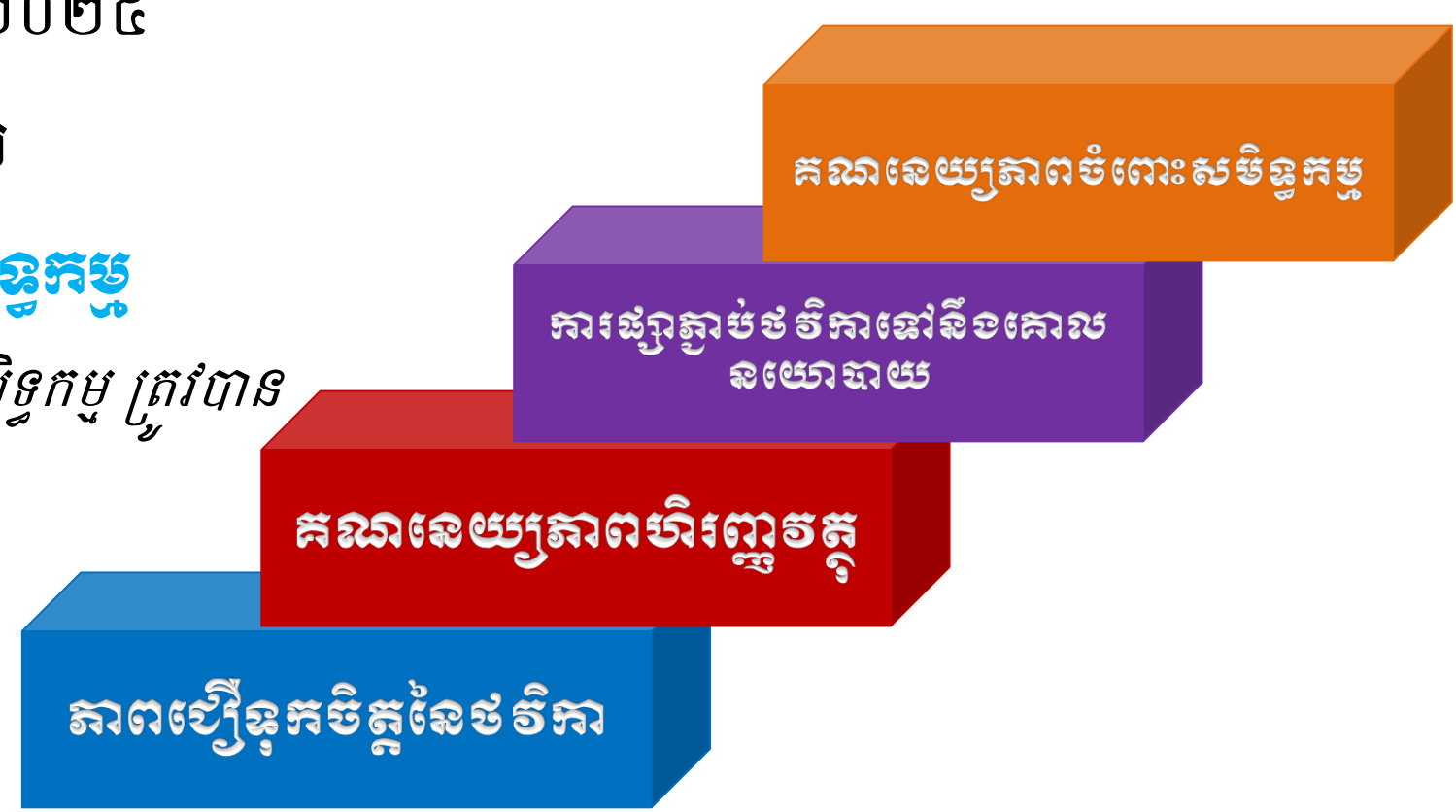


## ២.២ ទិដ្ឋភាពទូទៅ (៩)

### ដំណាក់កាលទី៤

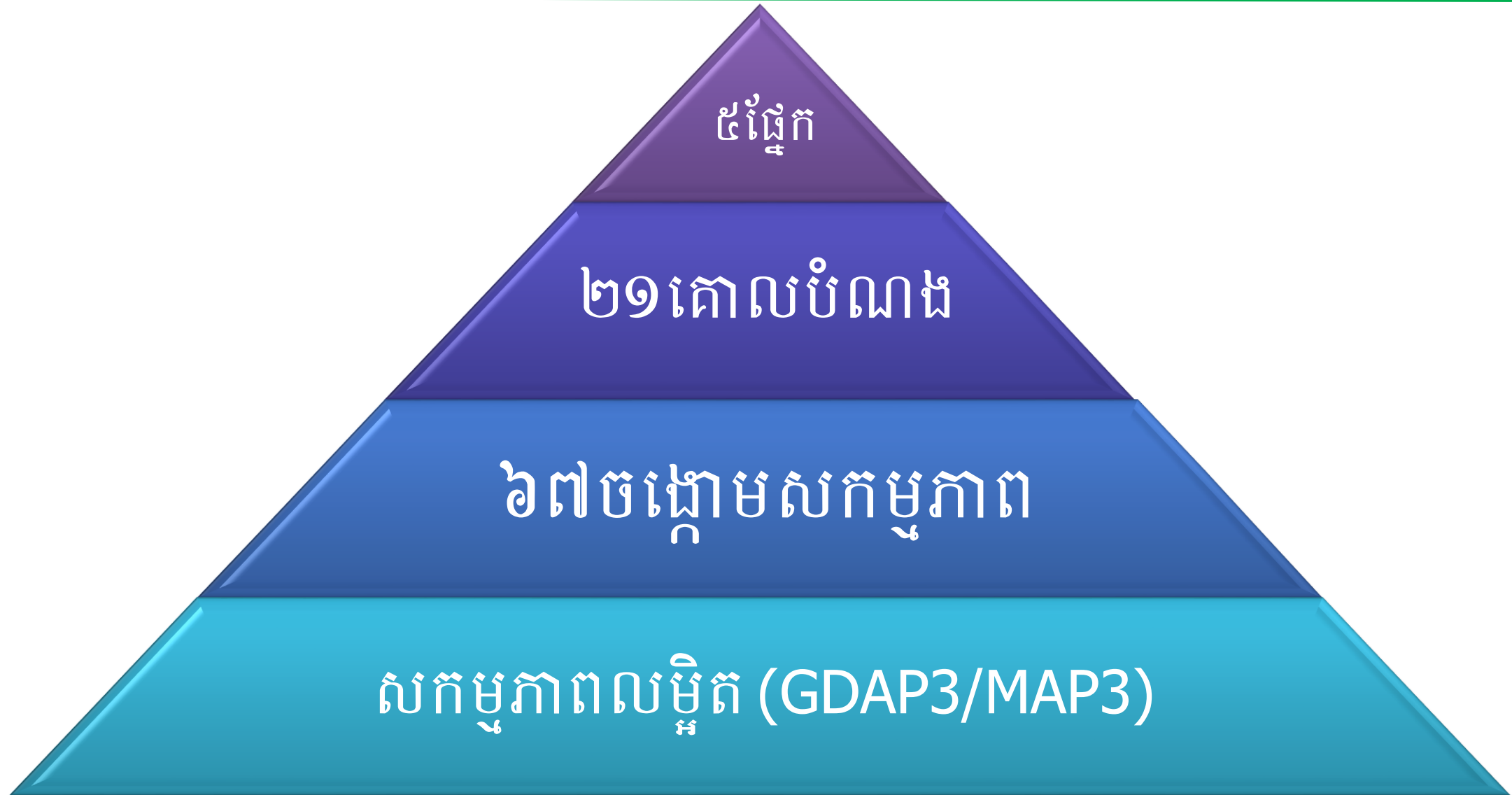
- នឹងត្រូវចាប់ផ្តើមអនុវត្តពីឆ្នាំ ២០២១- ២០២៥
- អនុវត្តនៅគ្រប់ក្រសួង- ស្ថាប័ន ទាំងអស់
- គោលដៅគន្លឹះ៖ **គណនេយ្យភាពសមិទ្ធកម្ម**

(ប្រព័ន្ធត្រួតពិនិត្យនិងវាយតម្លៃលទ្ធផលនិងសមិទ្ធកម្ម ត្រូវបានរៀបចំនិងដាក់ឱ្យអនុវត្តពេញលេញ) ។





# ៣. ផែនការសកម្មភាពរួម ដំណាក់កាលទី៣ (១) - រចនាសម្ព័ន្ធ



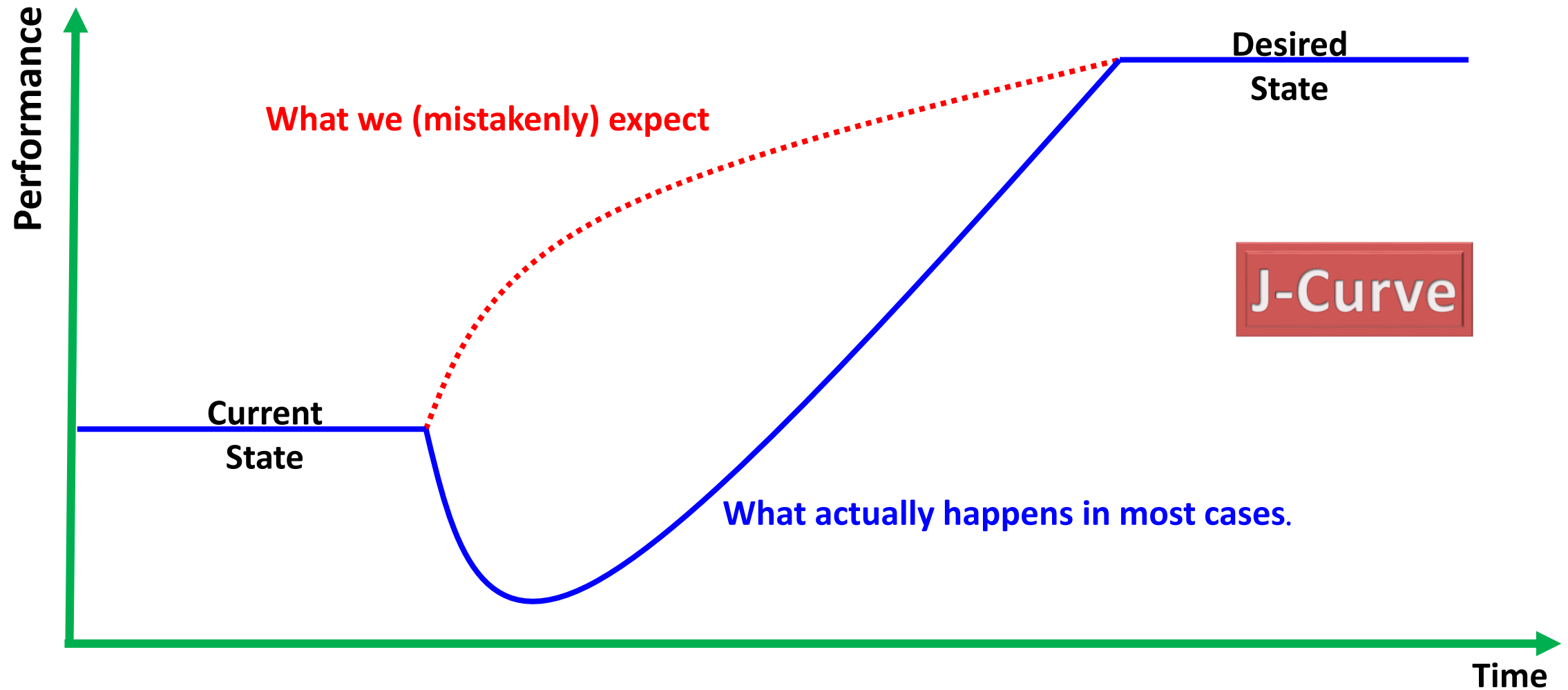


# ៣. ផែនការសកម្មភាពរួម ដំណាក់កាលទី៣ (២) - សូចនាករគន្លឹះសំខាន់ៗ

| ផ្នែក                                                                    | គោលបំណង | ច.សកម្មភាព | សូចនាករគន្លឹះ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------|---------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ផ្នែកទី ១÷ បន្តពង្រឹងភាពទុកចិត្តបាននៃថវិកា                               | ៤       | ១៤         | <ul style="list-style-type: none"><li>ការអនុវត្តចំណូល និងចំណាយប្រចាំត្រីមាសមានភាពរលូននិងអាចប៉ាន់ស្មានបាន (កម្រិតលម្អៀងនៃការអនុវត្តមិនលើសពី +/- ៥% ធៀបទៅ នឹងកម្មវិធីចំណូល-ចំណាយ)</li><li>ការគ្រប់គ្រងបំណុលត្រូវសង និងបំណុលត្រូវទារក្នុងឆ្នាំប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ផ្នែកទី ២÷ បន្តពង្រឹងគណនេយ្យភាពហិរញ្ញវត្ថុ                               | ៤       | ១៤         | <ul style="list-style-type: none"><li>ប្រព័ន្ធ យន្តការ ក្របខណ្ឌគតិយុត្តត្រូវបានដាក់ឱ្យអនុវត្តប្រកបដោយស័ក្តិសិទ្ធភាព និងប្រសិទ្ធភាពត្រឹមឆ្នាំ២០១៨ (ចំណាត់ថ្នាក់ថវិកា បូលង់គណនី ការអនុវត្ត FMIS ដំណាក់កាលទី១ និងដំណាក់កាលទី២)</li><li>ប្រព័ន្ធគណនេយ្យនិងប្រព័ន្ធកត់ត្រា និងប្រព័ន្ធរាយការណ៍ហិរញ្ញវត្ថុត្រូវបានអនុវត្តប្រកបដោយ ស័ក្តិសិទ្ធភាពនិងប្រសិទ្ធភាព តម្លាភាព សុក្រឹតភាព និងទាន់ពេលវេលា</li></ul>                                                                                                                                              |
| ផ្នែកទី ៣÷ ការផ្សារភ្ជាប់ថវិកាទៅនឹងគោលនយោបាយ                             | ៦       | ២២         | <ul style="list-style-type: none"><li>ក្របខ័ណ្ឌថវិការយៈពេលមធ្យម (ដែលរួមមានក្របខ័ណ្ឌចំណូលរយៈពេលមធ្យម ក្របខ័ណ្ឌចំណាយរយៈពេលមធ្យម និងក្របខណ្ឌគោលនយោបាយហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈរយៈពេលមធ្យម) ត្រូវបានរៀបចំដោយក្រសួងសេដ្ឋកិច្ចនិងហិរញ្ញវត្ថុ អនុម័តដោយគណៈរដ្ឋមន្ត្រី និងអនុវត្តប្រកបដោយស័ក្តិសិទ្ធភាពនិងប្រសិទ្ធភាព</li><li>ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រថវិកាត្រូវបានរៀបចំ និងអនុវត្តប្រកបដោយស័ក្តិសិទ្ធភាពនិងប្រសិទ្ធភាព</li><li>ថវិកាកម្មវិធីនិងអង្គភាពថវិកាត្រូវបានអនុវត្តគ្រប់ក្រសួងស្ថាប័នថ្នាក់ជាតិនិងថ្នាក់ក្រោមជាតិប្រកបដោយស័ក្តិសិទ្ធភាពនិងប្រសិទ្ធភាព</li></ul> |
| ផ្នែកទី ៤÷ ការត្រៀមខ្លួនសម្រាប់ជំហានបន្ទាប់                              | ៤       | ៩          | <ul style="list-style-type: none"><li>ក្របខ័ណ្ឌថវិកា ក្របខ័ណ្ឌគណនេយ្យភាព និងក្របខ័ណ្ឌសវនកម្ម ដោយផ្អែកលើសមិទ្ធិកម្មត្រូវបានរៀបចំ</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| ផ្នែកទី៥÷ ការគាំទ្រដល់ការអនុវត្តកម្មវិធីកែទម្រង់ប្រកបដោយជោគជ័យ និងចីរភាព | ៣       | ៨          | <ul style="list-style-type: none"><li>ភាពជាអ្នកដឹកនាំ សមត្ថភាពគ្រប់គ្រង សមត្ថភាពបច្ចេកទេស ភាពជាម្ចាស់ ការទទួលខុសត្រូវ មានសមត្ថភាពជាមួយនឹងការគាំទ្រការអនុវត្តកម្មវិធីកែទម្រង់ការគ្រប់គ្រងហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



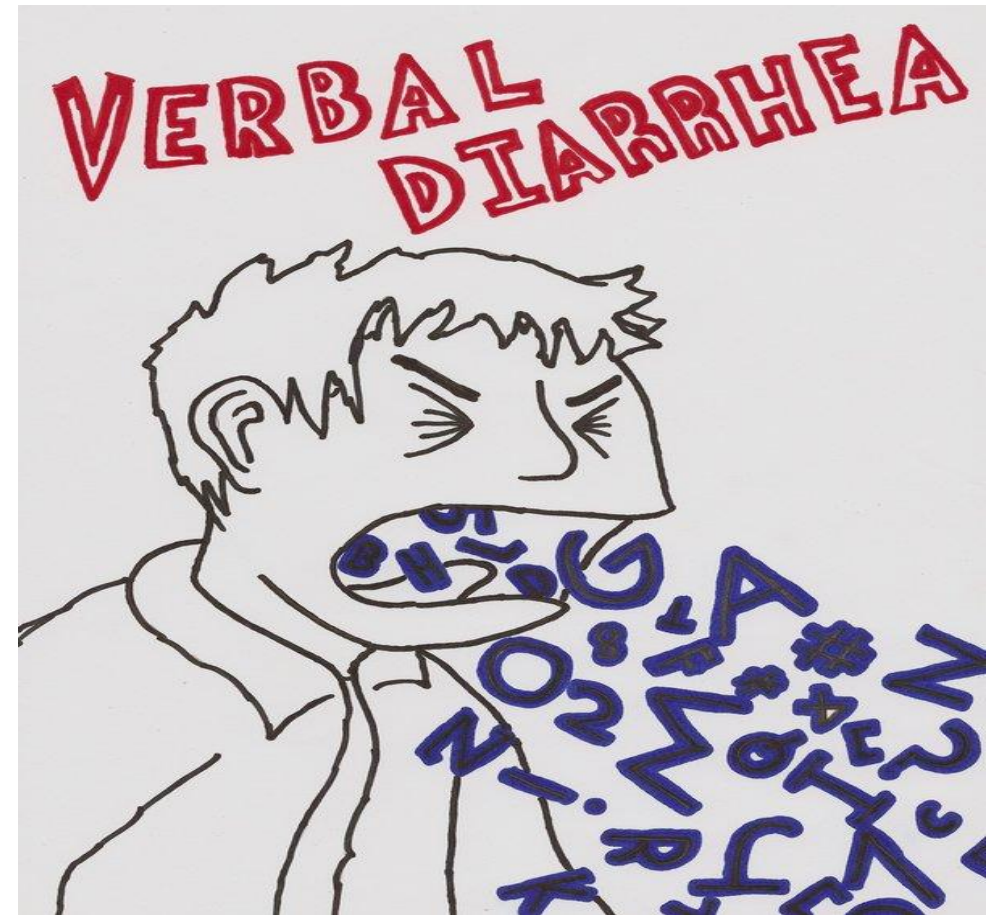
# ៤. បញ្ហាប្រឈម (១)





# ၆. ဗဟုသုတ (၁)

If someone has **verbal diarrhea**, they talk too much, more than necessary, and some of the talking is blah blah.....







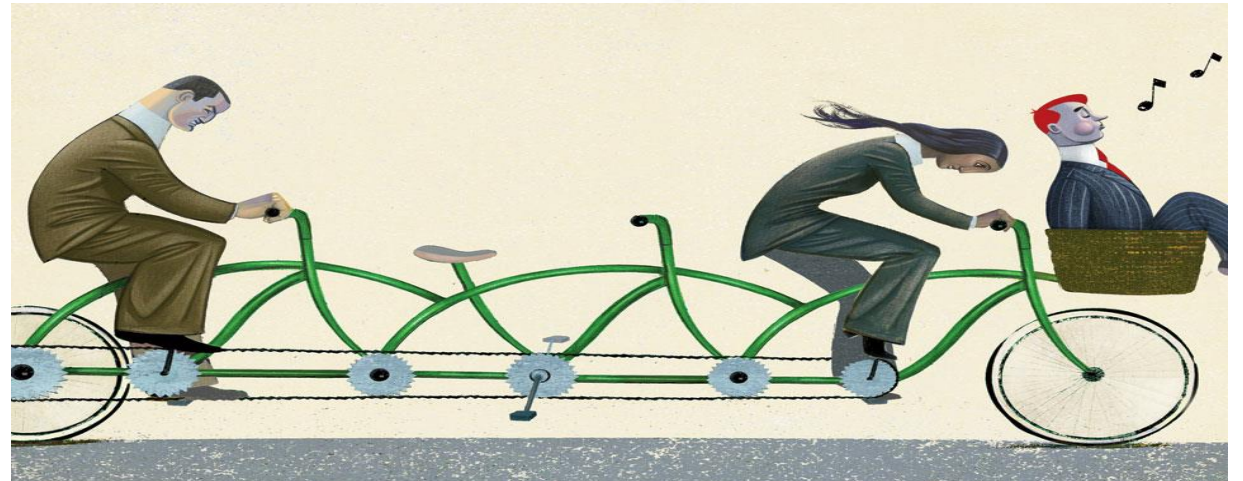
# ៤. បញ្ហាប្រឈម (៣)

## Free Rider

A person/party that enjoys a benefit accruing from a collective effort, but contribute little or nothing to the effort.



How to deal with a free rider?



# ៤. បញ្ហាប្រឈម (៤)

Resistance to Change

## 50 Reasons Not To Change

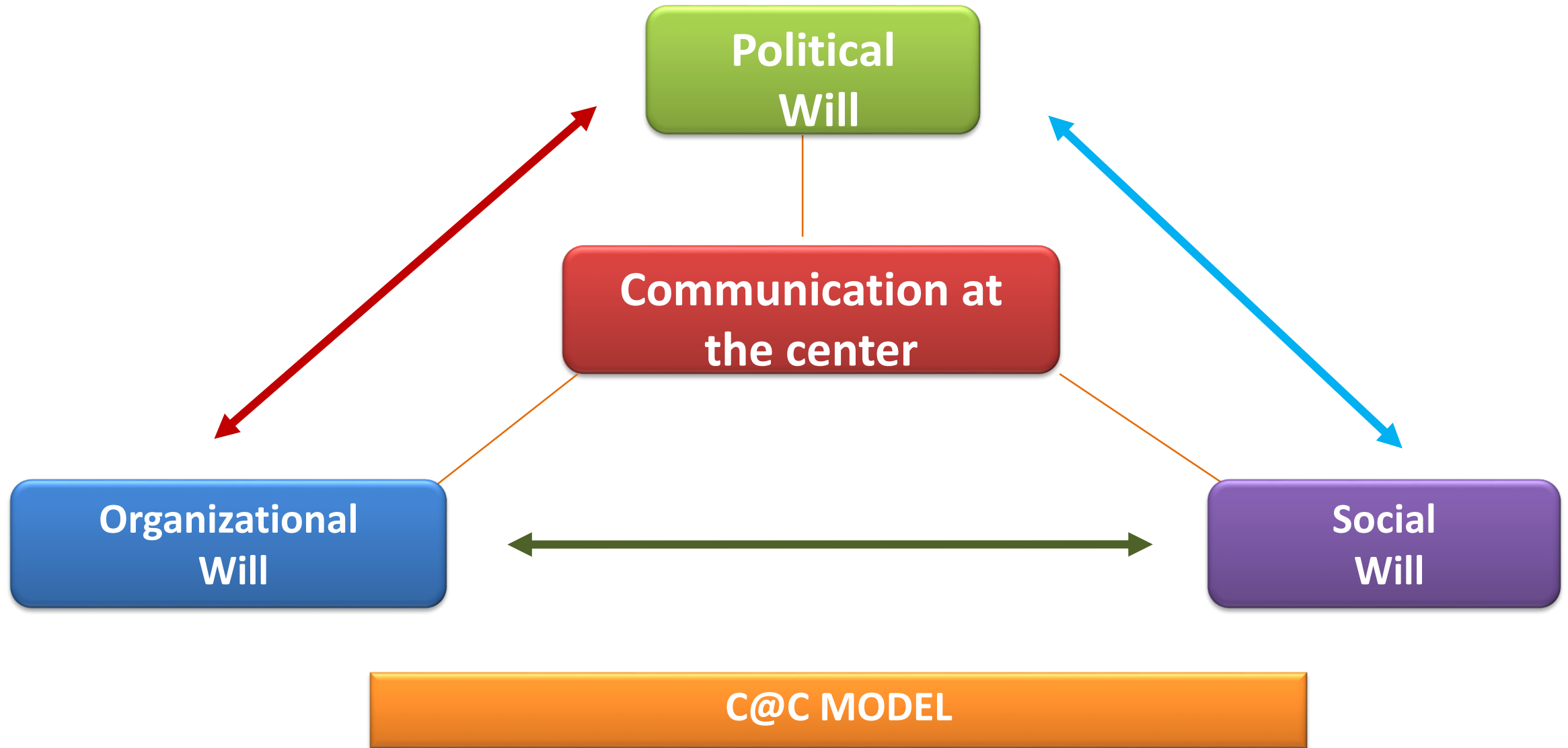


I want change, but I don't want to change





## ៥. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (១)



## ៥. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (២)

### Drumbeat Approach

In any reform, the desired result cannot be achieved overnight. It is required to, among other things, carry out set of actions repeatedly, continuously and constantly, just like **you beat the drum**.



## ៥. កត្តាកំណត់ថោកជ័យ (៣)

The "**carrot and stick**" approach (also "**carrot** or **stick** approach") is an idiom that refers to a policy of offering a combination of rewards and punishment to induce behavior.





## ៥. កត្តាកំណត់ជោគជ័យ (៤)

### PTPM Approach

**P**rofessionalism

**T**eamwork

**P**roactive

**M**istakes

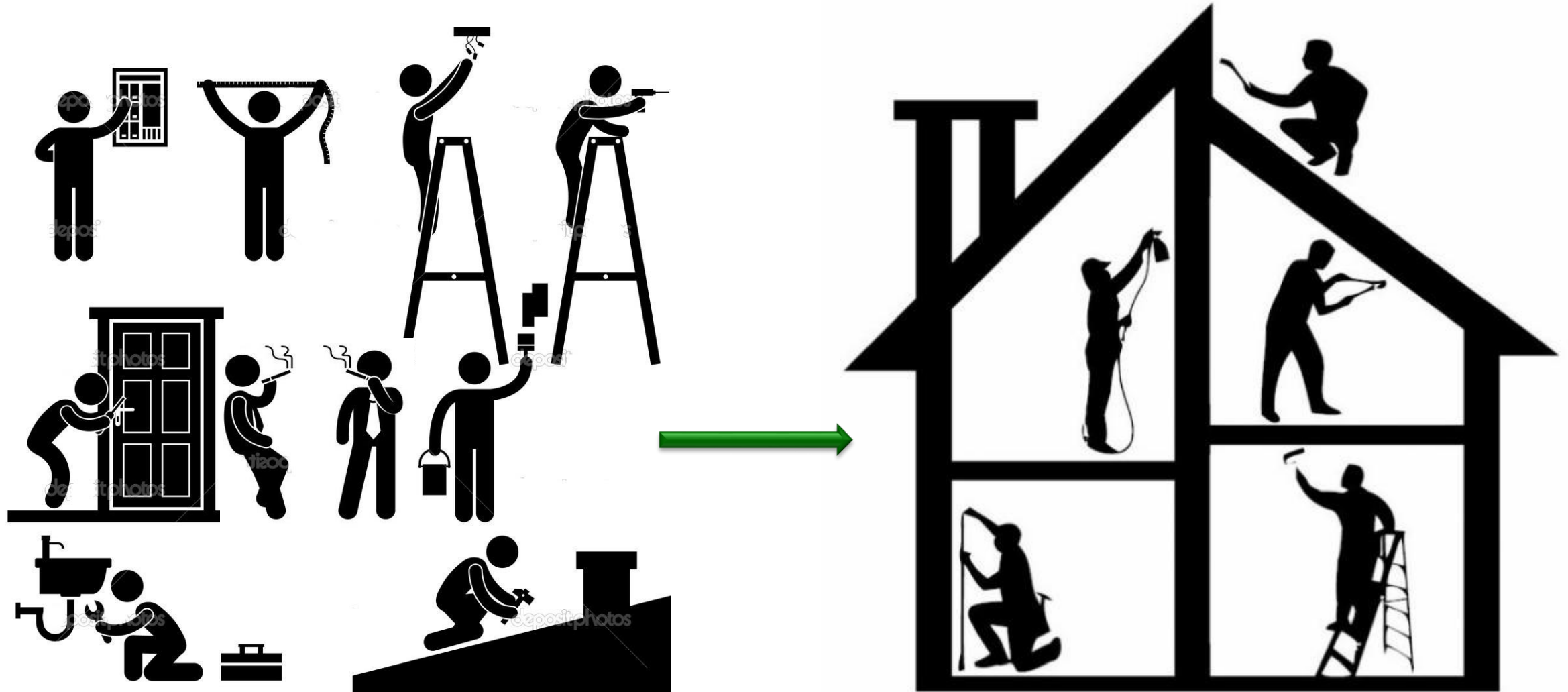




## ៥. កត្តាកំណត់ជាគន្លឹះ (៥)

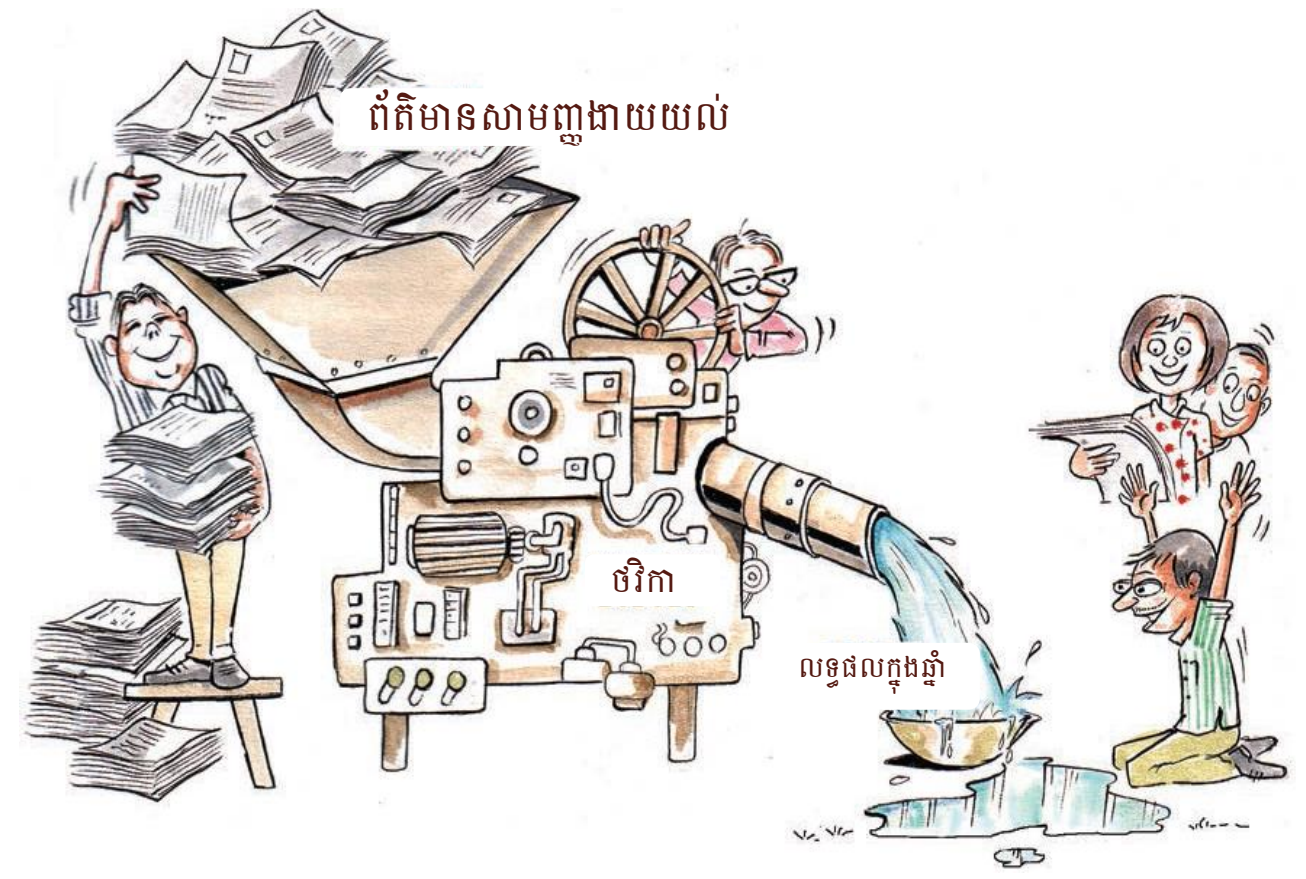
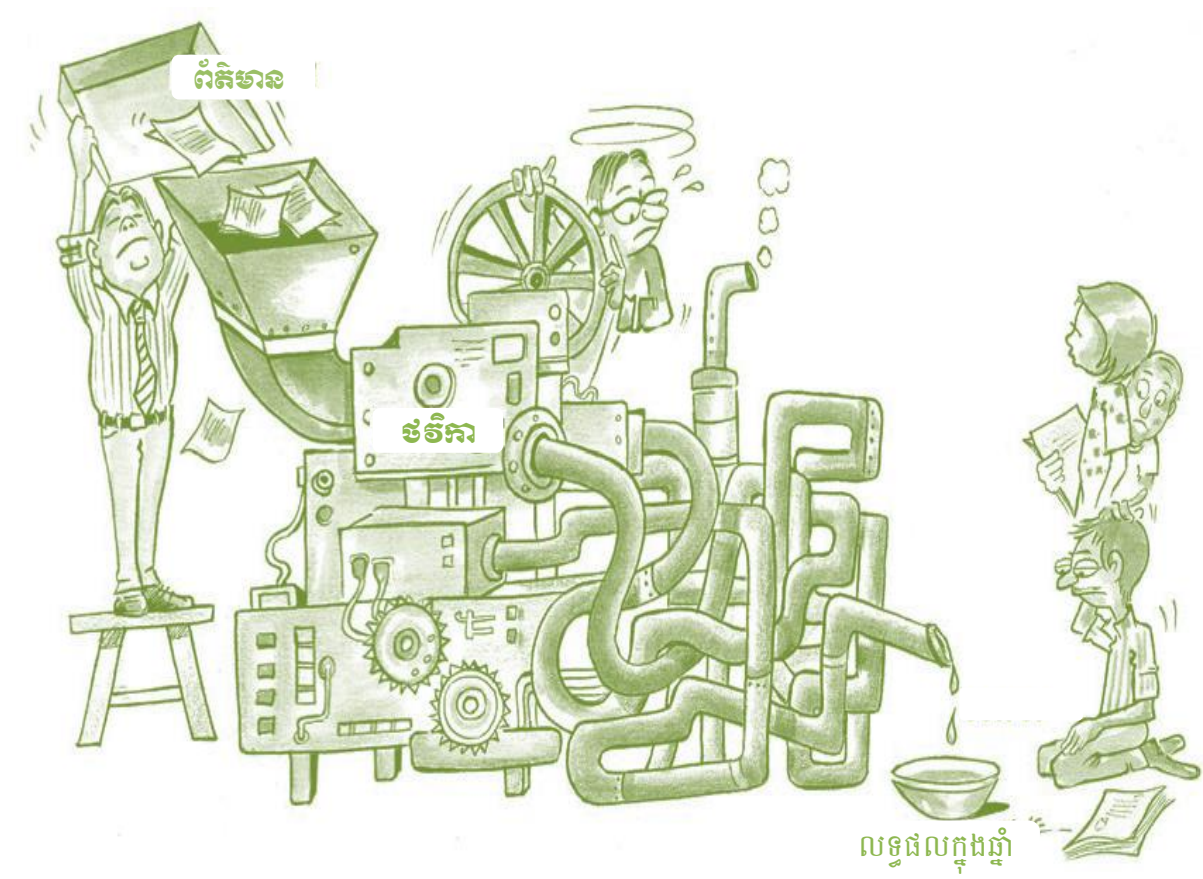
- ភាពជាម្ចាស់ និងភាពជាអ្នកដឹកនាំលើការងារកែទម្រង់គួរតែកំណត់ទុកជាបុរេលក្ខណៈសម្បត្តិសម្រាប់តួនាទីជាថ្នាក់ដឹកនាំនីមួយៗនៃក្រសួង-ស្ថាប័ន
- អភិក្រមការងារក្នុងបរិការណ៍កែទម្រង់គួរតែផ្លាស់មកជាបុរេសកម្ម, សកម្ម និងអន្តរសកម្មក្នុងគោលដៅបង្កើត និងបង្កើនកាលានុវត្តភាពអភិវឌ្ឍន៍ថ្មីៗ
- តួអង្គពាក់ព័ន្ធការសម្រេចសមិទ្ធកម្មកែទម្រង់គួរត្រូវបានលើកទឹកចិត្តសមស្របផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ និងគុណបំណាច់នានា។

# ៦. សន្និដ្ឋាន (១)





# ៦. សន្និដ្ឋាន (២)







“គ្រាន់លទ្ធផលណាដែលបានមកដោយមិនមានការបង់ថ្លៃសោះទេ  
ហើយក៏គ្រាន់ការកែទម្រង់ណាដែលសម្រេចបាន  
ដោយមិនមានការលះបង់សោះដែរ”

សម្តេចតេជោ ហ៊ុន សែន

**សូមអរគុណ!**